

## Projekat #SOSprotivNasilja – Medijska kampanja za smanjenje nasilja nad ženama tokom i nakon Covid-19 epidemije u Srbiji

### Sažetak br. 1

## COVID-19 I IZAZOVI ZAŠTITE ŽENA OD NASILJA U PORODICI: PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE POLITIKA I PRAKSE U KRIZNIM SITUACIJAMA

### #Ostani kod kuće!: Dom kao (ne)bezbedno mesto

Svetska zdravstvena organizacija je 11. marta 2020. proglasila globalnu pandemiju zbog infekcije virusom SARS-CoV-2 (Covid-19). U Srbiji je vrlo brzo nakon toga proglašeno vanredno stanje, tokom kog su bila ograničena brojna ljudska prava i slobode,<sup>1</sup> uključujući slobodu kretanja (policijski čas i karantin za građane i građanke preko 65, odnosno preko 70 godina). Donet je veliki broj propisa (uredbe, naredbe), koji nisu bili rodno osetljivi, a često i bez jasnog formalnog obrazloženja.<sup>2</sup>

Nasilje nad ženama, posebno partnersko i porodično nasilje, beleži porast u doba krize, uključujući zdravstvenu krizu izazvanu pandemijom Covid-19.<sup>3</sup> Ekonomska nestabilnost, stres, restriktivne mere usmerene na sprečavanje širenja virusa (policijski čas, karantin, samoizolacija), ograničeni socijalni kontakti, posebno sa osobama koje su podrška ženama, otežan pristup uslugama podrške i zaštite, otežan pristup pravdi povećavaju rizik od nasilja nad ženama. Na to je upozorila i specijalna izvestiteljka UN za nasilje prema ženama.

Međutim, zbog ograničenja kretanja tokom vanrednog stanja mnoge žene u situaciji nasilja nisu mogle da izađu iz kuće, pozovu pomoć, prijave nasilje i potraže zaštitu. Tokom vanrednog stanja u Srbiji je smanjen broj prijavi nasilja u porodici policiji za oko 29% u odnosu na isti period 2019.<sup>4</sup> Broj žena žrtava nasilja u porodici koje su se obratile za pomoć specijalizovanim ženskim organizacijama (npr. SOS službama za podršku i pomoć) varirao je tokom vanrednog stanja (Fenomena, 2020).<sup>5</sup> Neke ženske organizacije suočile su se sa povećanjem broja poziva za pomoć i podršku, druge su beležile približno isti broj obraćanja, dok je jedan broj organizacija beležio smanjenje broja primljenih poziva. Nakon vanrednog stanja, situacija u pogledu prijavi nasilja u porodici i obraćanja žena za pomoć se stabilizovala.

Rodna perspektiva mora da bude jasno uključena u osmišljavanje i primenu politika, strategija i mera za upravljanje krizom. To podrazumeva stalnu procenu uticaja mera koje država preduzima u krizi na žene i devojčice i njihovu izloženost riziku od različitih oblika rodno zasnovanog nasilja, uključujući partnersko nasilje i nasilje u porodici, ali i dostupnost usluga podrške i zaštite tokom perioda krize.

### #Prijavi nasilje“: Izazovi zaštite žrtava

<sup>1</sup> Golubović, K., Vasić, M., Šolić, N., Filipović, M., Čalić, D. (2020) *Ljudska prava i Covid-19 - Analiza izmene pravnog okvira tokom epidemije COVID-19 i uticaj na ostvarivanje ljudskih prava u Republici Srbiji*. Beograd: Komitet pravnika za ljudska prava – YUCOM. <https://www.yucom.org.rs/analiza-izmene-pravnog-okvira-tokom-epidemije-covid-19-i-uticaj-na-ostvarivanje-ljudskih-prava-u-republici-srbiji/>

<sup>2</sup> Videti i: Golubović i dr. (2020) op.cit; Pajvančić, M., Petrušić, N., Nikolin, S., Vladislavljević, A., Baćanović, V. (2020) Rodna analiza odgovora na COVID-19 u Republici Srbiji. Misija OEBS-a u Srbiji i Ženska platforma za razvoj Srbije 2014-2020. <https://www.osce.org/sr/mission-to-serbia/459391>

<sup>3</sup> Peterman, A., Potts, A., O'Donnell, M., Thompson, K., Shah, N., Oertelt-Prigione, S., van Gelder, N. (2020) *Pandemics and Violence Against Women and Children*. CGD Working Paper 528. Washington, DC: Center for Global Development. <https://www.cgdev.org/publication/pandemics-and-violence-against-women-and-children>

<sup>4</sup> Podatak je iznela predstavnica MUP RS na Podregionalnom ekspertskom sastanku za jugoistočnu Evropu o eliminaciji nasilja nad ženama i devojčicama, koji je organizovala Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju (OEBS), online, 30. novembra 2020. godine.

<sup>5</sup> Fenomena (2020) *Analiza rada institucija nadležnih za sprovođenje Zakona o sprečavanju nasilja u porodici – primena zakonskih mera na lokalnom nivou tokom vanrednog stanja usled pandemije korona virusa 2020. godine* (neobjavljeno).



**Vlasti u Srbiji su i tokom i nakon vanrednog stanja povremeno pozivale žene da prijave nasilje.** Međutim, iako su najavljene neke inicijative, u Srbiji nisu uvedeni alternativni načini podnošenja prijave i tužbi za zaštitu od nasilja u porodici ili drugih vidova nasilja prema ženama. Zato je neophodno osmisliti i uvesti alternativne načine i kanale za podnošenje prijave i tužbi za zaštitu od nasilja (on-line ili putem SMS-a, WhatsApp-a ili Vibera), koji bi omogućili da žene blagovremeno i bez rizika po svoju bezbednost zatraže pomoć.

**Broj policijskih naređenja za hitne mere smanjen je u martu 2020. za 6,3% u odnosu na isti mesec 2019. godine,** što pokazuje da policija uglavnom nije menjala kriterijume za postupanje, te da je smanjenje broja naredbi za hitne mere posledica smanjenja broja prijave nasilja u porodici.<sup>6</sup> Za najveći broj naređenih hitnih mera, tužiocima su predložili produženje, što su sudovi i potvrdili. Tokom vanrednog stanja zabeleženo je smanjenje broja sastanaka grupa za koordinaciju i saradnju, broja razmatranih slučajeva nasilja u porodici i broja izrađenih individualnih planova zaštite i podrške žrtvama u odnosu na isti period 2019. godine.<sup>7</sup> Postupanje se već nakon ukidanja vanrednog stanja stabilizovalo, odnosno postalo je redovno. Zato je važno osigurati punu primenu Zakona o sprečavanju nasilja u porodici i drugih relevantnih zakona tokom perioda krize.

**Tokom vanrednog stanja nisu donete mere u cilju prilagođavanja načina rada grupa za koordinaciju i saradnju u novonastalim okolnostima.**<sup>8</sup> Međutim, Ministarstvo pravde je, u cilju unapređenja rada grupa za koordinaciju i saradnju, preporučilo da grupe sastanke održavaju putem interneta. U tom cilju je Ministarstvo pravde u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj otvorilo nalog za korišćenje aplikacije ZOOM za 20 zamenika javnih tužilaca u 8 osnovnih javnih tužilaštava: Drugom osnovnom javnom tužilaštvu u Beogradu i osnovnim javnim tužilaštvima u Pančevu, Vrbasu, Novom Sadu, Arandelovcu, Smederevu, Nišu i Užicu.<sup>9</sup> Ovo je primer dobre prakse u obezbeđivanju funkcionisanja grupa kao međuinstitucionalnih mehanizama usmerenih na suzbijanje nasilja u porodici i pomoć žrtvama, posebno tokom pandemije, ali i u drugim kriznim situacijama.

### #Nisi sama: Pomoć i podrška žrtvama

**Nakon proglašenja pandemije uloga organizacija civilnog društva, posebno ženskih organizacija, bila je ključna za pružanje pomoći i podrške ženama žrtvama nasilja.**<sup>10</sup> Sve specijalizovane ženske organizacije nastavile su da tokom vanrednog stanja, ali i nakon njega pružaju pomoć i podršku ženama žrtvama nasilja.<sup>11</sup> One su svoj rad vrlo brzo prilagodile uslovima vanrednog stanja: novo radno vreme, pružanje usluga putem savremenih i ženama dostupnih kanala komunikacije (mobilni telefon, internet, platforme) i slično. Važno je da država uzme u obzir stečeno iskustvo i naučene lekcije organizacija civilnog društva prilikom osmišljavanja, planiranja i sprovođenja mera za upravljanje krizom izazvanom pandemijom Covid-19.

**Ženske organizacije u Srbiji već 30 godina pružaju usluge pomoći i podrške ženama za izlazak iz situacije nasilja i ostvarivanje prava na život bez nasilja.** Zato je potrebno da država uvaži akumulirano znanje i iskustvo ženskih i drugih organizacija civilnog društva, da vladin i civilni sektor deluju u sinergiji i da država, kroz finansiranje usluga podrške koju pružaju organizacije civilnog društva, posebno specijalizovane ženske organizacije, obezbedi održivost usluga pomoći i podrške ženama žrtvama nasilja.

<sup>6</sup> Ignjatović, T. (2020) *Primena Zakona o sprečavanju nasilja u porodici u Srbiji za period januar – decembar 2019. godine - Osmi izveštaj o nezavisnom praćenju primene Zakona*. Beograd: Autonomni ženski centar, str. 14, dostupno na [https://www.womenngo.org.rs/images/resurs-centar/AZC\\_Osmi\\_nezavisni\\_izvestaj\\_2019.pdf](https://www.womenngo.org.rs/images/resurs-centar/AZC_Osmi_nezavisni_izvestaj_2019.pdf).

<sup>7</sup> Ignjatović, T. (2020) op. cit. str. 15.

<sup>8</sup> Pajvančić i dr. (2020) op. cit.

<sup>9</sup> UNDP (2020) COVID-19: UNDP poziva na hitnu akciju za rešavanje nasilja nad ženama i devojkama tokom krize, <https://www.rs.undp.org/content/serbia/sr/home/presscenter/articles/2020/undp-poziva-na-hitnu-akciju-za-reavanje-nasilja-nad-enama-i-devo.html>

<sup>10</sup> Majumdar, S., Wood, G. (2020) UNTF EAW Briefing Note on the Impact of COVID-19 on violence against women through the lens of Civil Society and Women's Rights Organizations. New York: UN Trust Fund to End Violence against Women, May 2020.

<sup>11</sup> Pajvančić i dr. (2020) op. cit..



**Tokom vanrednog stanja smanjen je prijem žena u sigurne kuće koje funkcionišu u okviru sistema socijalne zaštite.** Najmanji broj žena i dece koji su smešteni u sigurne kuće beleži se u aprilu (vrh prvog talasa pandemije), a potom u julu (vrh drugog talasa pandemije). Procedura prijema u sigurne kuće je tokom vanrednog stanja, ali i nakon njega, donekle bila otežana jer je uslovljena dokazom da žrtva nije pozitivna na korona virus.<sup>12</sup> Zbog prostornih ograničenja sigurnih kuća, postojale su teškoće i u pogledu sprovođenja samoizolacije za korisnice sigurnih kuća i njihovu decu. Zato je neophodno predvideti da se u sigurnoj kući organizuje besplatno testiranje (uzimanje uzorka) žena i dece kojima je potreban smeštaj i da svaka sigurna kuća ima prostor za izolaciju.

### **#SOSprotivNasilja: Prevencija nasilja u porodici**

**U cilju prevencije nasilja, neophodno je kontinuirano informisati javnost o povećanom riziku od nasilja nad ženama i devojčicama tokom pandemije i o postojećim službama i uslugama podrške.** To treba da se sprovedi putem interneta i društvenih mreža, ali i kroz distribuciju informativnog materijala na lako dostupnim mestima (kao što su supermarketi i apoteke), na različitim jezicima, uključujući znakovni jezik, kako bi informacije došle i do onih žena koje nemaju pristup savremenim tehnologijama.

**Informacije o dostupnim uslugama podrške treba da budu postavljene na vidljivim i lako dostupnim mestima na internet stranicama institucija, ustanova i organizacija koje dolaze u kontakt sa ženama žrtvama nasilja i kojima se žrtve obraćaju** (na primer, na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja i slično). Sve informacije je potrebno redovno ažurirati.

**U periodu vanrednog stanja pažnja medija je više bila usmerena na izveštavanje o pojedinačnim slučajevima nasilja u porodici.** S obzirom da je vanredno stanje nosilo povećan rizik od nasilja u porodici, nedovoljno je iskorišten potencijal medija da utiču na informisanje o problemu, a time i na prevenciju nasilja u porodici. U medijima je vrlo malo izveštavanja o uslugama i načinima pomoći koje državne institucije i organizacije civilnog društva pružaju žrtvama nasilja u porodici. Zato je potrebno osigurati intenzivnije izveštavanje medija o tome kako pandemija povećava rizike nasilja nad ženama i devojčicama i gde i kako potražiti pomoć.

<sup>12</sup> Pajvančić i dr. (2020) op. cit.